

TILSYNSPLAN 2018-22

HUSDYRBRUG OG VIRKSOMHEDER

MILJØTILSYNSPLAN

Tilsynsplanen er et udtryk for den kommunale miljøtilsynsstrategi for husdyrbrug og virksomheder i Stevns Kommune. Tilsynsplanen gælder frem til 2022.



Indhold

INDLEDNING - HVAD ER EN TILSYNSPLAN	2
GEOGRAFISK UDBREDELSE	3
RELEVANTE VÆSENTLIGE MILJØPROBLEMER PÅ OMRÅDET	3
VIRKSOMHEDER OG HUSDYRBRUG I STEVNS KOMMUNE	4
TILSYNSINDSATS, HERUNDER TILRETTELÆGGELSE OG GENNEMFØRELSE AF TILSYNSBESØG	4
Risikovurdering.....	4
Tilsynskampagner	5
Tilsynsfrekvens.....	5
Tilsynet.....	5
Offentliggørelse af tilsynsrapporter	6
SAMARBEJDE MED ANDRE MYNDIGHEDER.....	7
Bilag 1: FORTEGNELSER OVER SÆRLIGT FORURENENDE ELLER STORE VIRKSOMHEDER OG HUSDYRBRUG	8

INDLEDNING - HVAD ER EN TILSYNSPLAN

Stevns kommune fører tilsyn med, at virksomheder og husdyrbrug i kommunen overholder miljøbeskyttelsesloven¹ og husdyrbrugloven² samt de regler, der er fastsat med hjemmel i lovene.

Kommunen skal i følge miljøtilsynsbekendtgørelsen udarbejde en miljøtilsynsplan for miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug omfattet af bekendtgørelsen, og som ligger indenfor kommunens kompetenceområde. Tilsynsplanen er ikke en egentlig plan, men snarere en strategi. Tilsynsplanen er udarbejdet med baggrund i § 3 i miljøtilsynsbekendtgørelsen³.

Planen skal minimum indeholde følgende elementer:

1. en angivelse af det geografiske område, som planen omfatter,
2. en generel vurdering af relevante væsentlige miljøproblemer på tilsynsmyndighedens område,
3. en fortegnelse, med oplysninger om navn, adresse, CVR-nummer, eventuelt P-nummer og eventuelt CHR-nummer og gældende listepunkt(er) for IED-aktivitet, over
 - a. de virksomheder, der er optaget på bilag 1 til godkendelsesbekendtgørelsen⁴, og
 - b. de husdyrbrug, hvor dyreholdet overstiger en stipladsgrænse efter § 16 a, stk. 2, i husdyrbrugloven. eller
 - c. en stiplads- eller dyreenhedsgrænse efter de tidligere gældende regler i § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug,
4. en beskrivelse af tilsynsmyndighedens tilsynsindsats, herunder hvordan et tilsynsbesøg tilrettelægges og gennemføres,
5. en beskrivelse af eventuelle samarbejdsrelationer med andre myndigheder i forhold til tilsyn.

¹ Miljøbeskyttelsesloven: Lov om miljøbeskyttelse jf. lovbek. nr. 1121 af 3. september 2018

² Husdyrbrugloven: Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. Jf. lovbek. nr. 1020 af 6. juli 2018

³ Miljøtilsynsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1476 af 12. december 2017 om miljøtilsyn

⁴ Godkendelsesbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1317 af 20. november 2018 om godkendelse af listevirksomhed

- Risiko for forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald
- Gener for omkringboende i form af støj, støv, lugt, fluer m.v.

Virksomhederne er produktionsmæssigt mere forskellige end husdyrbrug. Det er derfor meget forskelligt, hvilke miljøproblemer en virksomhed kan give anledning til. Helt generelt kan der være tale om:

- Risiko for udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer til luften
- Risiko for udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer via kloak til rensningsanlægget/vandmiljøet
- Risiko for forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald
- Gener for omkringboende i form af støj, vibrationer, lugt, lys, støv, m.v.

Kommunen skal kontrollere at miljøkrav og grænseværdier overholdes. I visse tilfælde, skal kommunen foretage en vurdering, f.eks. hvis der ikke er lovbundne krav eller grænseværdier.

På visse områder kan eller skal kommunen udarbejde et regulativ eller en forskrift, som nærmere præciserer miljøkravene, der skal overholdes. De gældende regulativer/forskrifter vil fremgå af Stevns Kommunes hjemmeside.

Regulativer og forskrifter sikrer, at borgere, virksomheder og husdyrbrug har klare retningslinjer for lokale krav i kommunen.

VIRKSOMHEDER OG HUSDYRBRUG I STEVNS KOMMUNE

Kommunen har tilsynspligt med alle virksomheder og husdyrbrug i Stevns Kommune.

Der er ca. 80 tilsynspligtige virksomheder og ca. 110 tilsynspligtige husdyrbrug i Stevns Kommune.

De tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug er dem, som er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Kommunen gennemfører et fysisk tilsyn med dem ud fra en centralt fastlagt frekvens.

Der er fem husdyrbrug som er omfattet af IE-direktivet, se bilag 1. Der er ingen virksomheder som er omfattet af IE-direktivet, blandt dem hvor Stevns kommune er myndighed. Miljøstyrelsen er godkendelses- og tilsynsmyndighed, for den ene IED virksomheder der er placeret indenfor kommunegrænsen. Stevns Kommuner er myndighed for spildevandet på virksomheden.

Se bilag 1 for liste over de IED husdyrbrug og virksomheder.

For resten af virksomhederne og husdyrbrugene er der ikke krav om regelmæssige miljøtilsyn. Her kommer vi kun på besøg, hvis en borger henvender sig til kommunen om formodede lovovertrædelser eller føler sig generet af støj, fluer mv.

TILSYNSINDSATS, HERUNDER TILRETTELÆGGELSE OG GENNEMFØRELSE AF TILSYNSBESØG

Stevns Kommune lægger stor vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret, så ejere af virksomheder og husdyrbrug oplever tilsynet som en vejledning til overholdelse af miljøregler og eventuelle miljøforbedringer. En god dialog giver mulighed for at inspirere og medvirke til, at der i virksomheder og husdyrbrug kan ligge en frivillig indsats for at mindske miljøpåvirkning. Dette kan være initiativ til energibesparelse, CO2-reduktion, miljøstyring, naturpleje m.v.

Risikovurdering

Kommunen skal foretage en risikovurdering af virksomheder og husdyrbrug ud fra fastlagte kriterier. Derudfra fremstilles hvert år en oversigt over tilsyn.

På baggrund af miljørisikovurderingerne kan tilsynene i højere grad målrettes de virksomheder og husdyrbrug, der udgør en særlig risiko for miljøet. Miljørisikovurderingen baseres på kommunens aktuelle viden om virksomhederne og husdyrbrugene, og anvendes som et administrativt prioriteringsværktøj.

Der er som udgangspunkt tre typer af miljøtilsyn: Basistilsyn, prioriterede tilsyn og kampagnetilsyn. Derudover fører kommunen også tilsyn i forbindelse med klagesager, jordforurening osv.

Basis og prioriterede tilsyn

Kommunen gennemfører regelmæssigt et basistilsyn – hvert 3. eller hvert 6. år, med tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug, som fastsat i bekendtgørelsen. Virksomheder og husdyrbrug, som skal have en miljøgodkendelse, skal have et basistilsyn hvert 3. år. De øvrige virksomheder og landbrug omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen, skal have basistilsyn hvert 6. år. Basistilsynet er et samlet tilsyn, hvor alle miljøforhold gennemgås.

Derudover skal kommunen gennemføre prioriterede tilsyn med virksomheder og husdyrbrug. Ved dette tilsyn fokuseres på de forhold eller aktiviteter, som er årsagen til, at virksomheden eller husdyrbruget skal prioriteres. Formålet med det prioriterede tilsyn er også, at samle miljøindsatsen, hvor der erfaringsmæssigt er udfordringer i branchen.

Kommunen gennemfører opstartstilsyn på virksomheder opført på bilag 2 i godkendelsesbekendtgørelsen, eller er omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen⁵, og som etablerer sig for første gang. Ved opstartstilsynet gennemgås alle virksomhedens miljøforhold, og de områder identificeres, hvor det vil være relevant for virksomheden at udarbejde rutiner for at forebygge uheld eller skader, som kan forurene miljøet.

Tilsynskampagner

Kommunen gennemfører 2 årlige tilsynskampagner, som er afgrænsede tilsyn rettet mod en bestemt branche, et geografisk område eller et konkret miljøtema. Som udgangspunkt vælges én kampagne for virksomheder og én for husdyrbrug.

Der er ved planlægning af årets kampagne opstillet mål for indsatsen, og efter kampagnens gennemførelse evalueres effekten. Vurderingen offentliggøres på www.dma.mst.dk.

Tilsynsfrekvens

Hvert år udarbejdes en liste over hvilke husdyrbrug og virksomheder, der henholdsvis skal have et basistilsyn, prioriteret tilsyn eller kampagnetilsyn.

Ifølge tilsynsbekendtgørelsen skal kommunene hvert år gennemføre tilsyn på 40 % af de virksomheder og husdyrbrug, som skal have et basistilsyn hvert 3 år (kategori 1) og tilsyn på 25 % af de virksomheder, som skal have et basistilsyn hvert 6. år (kategori 2)

Tilsynet

Kommunen varsler som udgangspunkt et tilsyn enten ved at aftale det pr telefon eller skriftligt varsle det 14 dage før. Kommunen kommer på uvarslet tilsyn, hvis der er tale om, at formålet med tilsynet forspildes. I forbindelse med varsel af tilsynet vil tilsynsmedarbejderen gøre opmærksom på formålet med tilsynet samt hvilke dokumenter virksomheden eller husdyrbruget på forhånd kan finde frem.

I forbindelse med forberedelse til tilsynet, vil tilsynsmedarbejderen gennemgå virksomhedens eller husdyrbrugets godkendelser og tilladelser, seneste tilsynsrapport, evt. håndhævelse samt de analyser, rapporter, kontroller og lignende virksomheden eller husdyrbruget har sendt ind.

Ved selve det fysiske tilsyn kontrollerer tilsynsmedarbejderen, om virksomheden eller husdyrbruget overholder vilkår i miljøgodkendelser, udledningstilladelser, tilslutningstilladelser, påbudsbestemmelser, evt. miljøtekniske

⁵ Maskinværkstedsbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 1477 af 12.12.2017 om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller

beskrivelser, miljøbeskyttelsesloven eller husdyrgodkendelsesloven med tilhørende bekendtgørelser og regulativer.

På tilsynet vil tilsynsmedarbejderen typisk forholde sig til følgende:

- Produktionsstørrelse
- Støjende aktiviteter
- Udledninger til luften og eventuelle renseforanstaltninger
- Håndtering af restprodukter (f.eks. opbevaring og udbringning af husdyrgødning, genanvendelse af virksomhedens affald).
- Opbevaring af olier og flydende kemikalier (f.eks. sprøjtemidler, rengøringsmidler og brændstof).
- Afledning af processpildevand herunder renseforanstaltninger (f.eks. mælkerumsvand, tømning af olieudskillere)
- Opbevaring og bortskaffelse af affald
- Andre miljømæssige forhold af betydning (f.eks. vibrationer, støv og lugt)

Håndhævelser meddeles så vidt muligt ved tilsynet og fremsendes efterfølgende skriftligt.

Kommunen udarbejder en tilsynsrapport efter ethvert fysisk tilsyn på virksomheden eller husdyrbruget, der beskriver virksomhedens eller husdyrbrugets overholdelse af regler m.v. Tilsynsrapporten indeholder minimum information om:

- baggrunden for tilsynet
- navn, CVR. nr. og adresse på virksomheden eller husdyrbruget
- en angivelse af karakteren af virksomheden eller husdyrbruget, det kan gøres i form af en kort beskrivelse af virksomheden/husdyrbruget, herunder listepunkt, branche og om den er godkendelsespligtig
- dato for tidspunktet for tilsynets udførelse
- hvad der er ført tilsyn med, herunder typen af det udførte tilsyn
- om der er konstateret jordforurening
- om der er konstateret markstakke på husdyrbruget og antallet heraf
- om der er meddelt påbud, forbud eller indskærpelser til virksomheden eller husdyrbruget
- konklusioner på virksomhedens eller husdyrbrugets indberetninger om egenkontrol inddrages, herunder om kommunen på baggrund heraf har foretaget påbud, forbud eller indskærpelser.

Stevns Kommune udarbejder desuden en mindre tilsynsrapport som offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside. Kommunen sender begge tilsynsrapporter til virksomheden eller husdyrbruget senest 2 måneder efter, at et tilsyn har fundet sted.

Offentliggørelse af tilsynsrapporter

Senest 4 måneder efter tilsynsbesøget offentliggøres tilsynsrapporten digitalt på Miljøstyrelsens hjemmeside: www.dma.mst.dk. Ved offentliggørelsen oplyses, at enhver har ret til aktindsigt i de øvrige oplysninger, som kommunen er i besiddelse af, med de begrænsninger der følger af offentlighedsloven, forvaltningsloven og miljøoplysningsloven. Tilsynsrapporter fra de seneste to tilsyn skal være offentlig tilgængelige.

Kommunen offentliggør på www.dma.mst.dk, hvis en afgørelse er påklaget. Når der efterfølgende er truffet endelig afgørelse, offentliggøres resultatet.

Ved opfølgning på evt. påbud, forbud eller indskærpelser offentliggøres konklusionen på www.dma.mst.dk. Sagsbehandling i forbindelse med varsling og meddelelse af påbud efter jordforureningsloven⁶ offentliggøres ikke.

⁶ Jordforureningsloven: LBK nr. 282 af 27.03.2017 om forurennet jord

Kravet om offentliggørelse trådte i kraft den 7. januar 2014 for de største virksomheder og husdyrbrug (IED), mens kravet for de mindre virksomheder og husdyrbrug først trådte i kraft den 7. juli 2015.

SAMARBEJDE MED ANDRE MYNDIGHEDER

Stevns Kommune har et udstrakt samarbejde med Miljøstyrelsen omkring virksomheder, hvor styrelsen har myndigheden til at udarbejde miljøgodkendelsen samt er tilsynsmyndighed, mens Stevns Kommune har tilsyn med spildevandet og eventuel tilladelse hertil.

Stevns Kommune deltager i KTC's netværk inden for flere områder med de andre kommuner på Sjælland. Det giver god erfaringsudveksling, mulighed for at spare og diskutere sager med andre. Derudover giver det et billede af de problemstillinger, vi er fælles om.

Hvis kommunen under tilsyn eller i anden forbindelse opdager åbenlyse overtrædelser, som ikke er under kommunens myndighed, skal vi meddele det til den relevante myndighed. I enkelte sager samarbejdes af og til direkte sammen med en af disse myndigheder, når det kan sikre en hurtig og effektiv løsning af et miljøproblem. Myndighederne kan typisk være Miljøstyrelsen, Landbrugsstyrelsen og Fødevarestyrelsen

BILAG 1: FORTEGNELSER OVER SÆRLIGT FORURENENDE ELLER STORE VIRKSOMHEDER OG HUSDYRBRUG

Fortegnelse, med oplysninger om navn, adresse, CVR-nummer, eventuelt P-nummer og eventuelt CHR-nummer og gældende listepunkt(er) for IED-aktivitet, over

1. de virksomheder, der er optaget på bilag 1 til listebekendtgørelse, og
2. de husdyrbrug, hvor dyreholdet overstiger en stipladsgrænse efter § 16 a, stk. 2, i husdyrbrugloven. eller
3. en stiplads- eller dyreenhedsgrænse efter de tidligere gældende regler i § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug,

Listepunkt	Navn	Adresse	CVR.nr, evt. Pnr.	Bemærkninger
I101a	Carl Skou	Skørpingevej 34	10450977	
I101a	Ole Elbæk	Tomsgårdsvej 2	13012091	
I101a	I/S Landbruget Karlshøj	Vandrigsvej 19-21	27692478	
§12 godkendelse	Torben Joakim Lorenzen	Dyssevej 2	16222283	
§12 godkendelse	Arni Nielsen	Bjælkerupvej 139	14543805	
4.5	pK Chemicals Hårlev	Hårlev Mark 2	CVR nr.14893695 P.nr 1016457716	Miljøstyrelsen er myndighed for miljøgodkendelse. Stevns Kommune er myndighed for spildevand